

Предварителна оценка на въздействието

Съгласно чл. 18а от ЗНА при изработването на проект на нормативен акт се извършва предварителна оценка на въздействието и се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица съгласно глави втора и трета – т. е. предварителната оценка се прави само в случаите, при условията и по реда, когато това е предвидено в глава втора от ЗНА.

В същия дух е и разпоредбата на чл. 19, ал. 1и следващите разпоредби от глава втора от ЗНА съгласно която съставителят на проект на нормативен акт извършва оценка на въздействието на нормативния акт, когато това е предвидено в този закон, т. е. в ЗНА, а не когато си мисли областния управител – следователно, когато не е предвидено в ЗНА тя не се прави!

Съгласно ал. 3 на чл. 19 от ЗНА Народното събрание определя методология за извършване на оценка на въздействието на проектите на закони и кодекси, внесени от народните представители. Тази методология е приложение към Правилника за организацията и дейността на Народното събрание и се отнася само за законопроектите, внасяни от народни представители – тя е неприложима към проектите на други актове които не се внасят от народни представители. И няма как да е иначе, защото това е определено в закона.

Съгласно ал. 4 на чл. 19 от ЗНА Министерският съвет определя с нормативен акт условията и реда за планиране и извършване на оценка на въздействието на проектите на закони, кодекси и подзаконов нормативни актове на Министерския съвет. Обхватът и методологията за извършване на оценката на въздействието се определят с наредба на Министерския съвет.

Това е НАРЕДБАТА за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с ПМС № 301 от 14.11.2016 г., обн., ДВ, бр. 91 от 18.11.2016 г., в сила от 18.11.2016 г., изм., бр. 5 от 17.01.2017 г., в сила от 18.11.2016 г.

Съгласно чл. 1от същата тя определя обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието на нормативните актове от компетентността на Министерския съвет (МС) – т. е. тази наредба е неприложима за други нормативни актове, освен тези, които се разглеждат, приемат или одобряват от МС. Съгласно чл. 5, т. 1 от същата наредба органите на изпълнителната власт извършват предварителна оценка на въздействието на проектите на нормативните актове, за чието изработване са отговорни, по реда на глава втора. Съгласно чл. 10, ал. 1 от глава втора на наредбата органът на изпълнителната власт, отговорен за изработването на проект на кодекс, закон или на подзаконов нормативен акт на МС, отговаря за извършването на предварителната оценка на въздействието.

Следователно наредбата се отнася само за актовете на МС и е неприложима към актове на други органи защото приложното ѝ поле е ограничено от самия закон. Наредбата на МС няма приложение и по отношение на проектите на нормативните актове на министрите, защото законът не е въвел изискване за тях да се прави предварителна оценка. В наредбата няма и не може да има и дума за проектите на нормативни актове на общинските съвети, защото законът не изисква – никъде, в нито една норма за тях да се прави предварителна оценка.

Във визирият от Вас чл. 28 който /според Вас/ въвежда задължително извършването на предварителна оценка ал. 1 от същия гласи:“ Проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган.

Цитираният текст на чл. 20 гласи:

„**Чл. 20.** (1) Предварителната оценка на въздействието е частична и цялостна.

(2) Извършването на частична предварителна оценка на въздействието предхожда изработването на всеки проект на закон, кодекс и подзаконов нормативен акт на Министерския съвет.

(3) Цялостна предварителна оценка на въздействието се извършва при:

1. изработване на нови закони и кодекси;
2. изработване на проекти на нормативни актове/ тоест за актовете по ал. 2/, за които оценката по ал. 2 е показала, че може да се очакват значителни последици.

(4) Извън случаите по ал. 3 цялостна предварителна оценка на въздействието може да се извърши по преценка на съставителя на проекта.

Съгласно ал. 4 на чл. 28 проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2 и **предварителна оценка на въздействието съгласно глава втора**, а за проект на закон или кодекс – и справка по ал. 3, не се обсъжда от компетентния орган.

Както бе обосновано по-горе в **глава втора няма изискване за предварителна оценка на проекти на нормативни актове на общинските съвети.**

Ако според областния управител трябва да се прави предварителна оценка – да посочи по коя наредба след като нито методологията на НС, нито наредбата на МС могат да се отнасят за актове, които законът не е посочил.

Цитирания от областния управител § 5 също казва точно обратното на това, което той твърди – „доколкото друго не следва от този закон, той се прилага за всички нормативни актове, издавани от органи, предвидени от Конституцията. За другите нормативни актове важат съответно чл. 2, 9 - 16, 34 - 46 включително и чл. 51.“ А другото което следва от този закон е, **че по отношение на предварителната оценка той не се прилага за проектите на нормативни актове, издавани от министрите и другите органи на изпълнителната власт извън МС, както и за проектите на нормативни актове, приемани от общинските съвети.**