

## **ПРОГРАМА**

За реализация на благоустройствени мероприятия  
върху обекти – общинска собственост,  
с участие на местното население

**2016 – 2019**

## **Резюме на Програмата**

Местното самоуправление се изразява в правото и реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които ЗМСМА е предоставил в тяхна компетентност, включително в сферата на: благоустрояването и комуналните дейности, устройството и развитието на територията на общината; опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси; поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници и др. В този смисъл първостепенен ангажимент на Общината е както поддръжката на елементите на техническата инфраструктура, така и ефективното управление на откритите пространства като важен елемент от градската архитектурна среда.

По правило това са дейности, които изискват акумулирането на значителен финансов ресурс и кадрово обезпечаване. Това налага преосмислянето на функциите на Общината, свързани с поддръжката на елементите на техническата инфраструктура и с опазването и развитието им и търсене на механизми за устойчивост на тези дейности.

Община град Добрич е Първата българска община, която разработи и успешно изпълни **Програма за реализация на благоустройствени мероприятия върху обекти – общинска собственост, с участието на гражданите на Добрич в периода 2005 – 2007**. Философията на Програмата бе в процесите на подобряване на жизнената среда да привлече като активни участници местните общности – формални сдружения, обединени от идеята да реализират инициативи в обществена полза, насочени към благоустрояването на публични пространства, в партньорство с Общината.

Програмата е една изключително полезна инициатива, която в годините след 2005г. намери широка подкрепа както сред местните общности (граждани, фирми и НПО), така и в други общини от страната. По причина на Община гр.Добрич Програмата вече се реализира и в общините: Монтана, Търговище, Габрово, Бургас, Самоков, Свиленград и др.

На практика Програмата се превърна в първия по своя характер документ в национален мащаб, който насърчава граждански инициативи в полза на Общината и чието изпълнение е обезпечено със средства от общинския бюджет

Повишеният интерес на гражданите и бизнеса към тази инициатива на Общината, успешно реализираните дейности и постигнати резултати, както и нейната национална и международна популярност са основание за преосмисляне на досегашната практика и предлагането на нова Програма, основана на принципите на приемственост и допълняемост.

## **Същност, Цели и Срок на действие**

Настоящата програма за реализация на благоустройствени мероприятия върху обекти – общинска собственост с участието на местното население е отворен документ, който може да бъде променян, изменян и допълван с решения на Общински съвет.

Програмата е разработена в съответствие със съществуващата законова рамка и е съотнесима с приоритетите на Общинския план за развитие, Стратегията за развитие на Добрич 2020.

Настоящата Програма има за свой предмет да бъде практическо ръководство, определящо:

- Условието за включването на обекти – общинска собственост, конкретните допустими дейности по благоустрояването им и начинът, по който те да бъдат изпълнявани и финансирани;
- Механизмите за осъществяване на контрол по управление на откритите пространства и разходването на отпуснатите средства за реализация на дейностите, и
- Ресурсното осигуряване – възможни източници на финансиране.

#### **Цели на Програмата:**

- Да създаде устойчив модел на партньорства между Община и физически и юридически лица при извършването на дейности по благоустрояване на откритите пространства;
- Да формира механизъм за ефективно управление и стопанисване на откритите пространства в град Добрич;
- Да насърчи гражданската активност в процесите на изграждане и опазване на общинското имущество.

#### **Срок на действие:**

Настоящата Програма е краткосрочен документ. Срокът на действието ѝ е за периода 2016 – 2019 година, съобразено с мандата на настоящия общински съвет.

#### **Описание на дейностите**

Настоящата програма е насочена към реализация на инициативи, свързани с поддържане на вътрешно-квартални, околблокови, алейни пространства, ремонт и възстановяване на подходи към отделни имоти в различни части на град Добрич, ремонт и възстановяване на тротоари и други благоустройствени мероприятия.

#### **Допустими дейности на Програмата:**

В рамките на тази Програма могат да се изпълняват следните видове дейности:

- Ремонт, възстановяване и изпълнение на прилежащи тротоарни площи;
- Ремонт, възстановяване и изпълнение на пешеходни пътеки и алеи;
- Ремонт, възстановяване и изпълнение на подходи към съществуващи имоти;
- Монтиране на неподвижни елементи, ограничаващи паркирането на МПС на нерегламентирани места;
- Монтиране на стълбове и изпълнение на улично осветление;
- Възстановяване на указателни табели и други елементи от градския дизайн;
- Ремонт, възстановяване и изпълнение на прилежащи паркинги;
- Ремонт, възстановяване и изпълнение на места за отдых и спорт;
- Ремонт, възстановяване и изпълнение на детски площадки;
- Други благоустройствени мероприятия.

При кандидатстване за реализиране на дейности, за които се изисква изготвяне на инвестиционен проект и издаване на разрешение за строеж (РС) съгласно Закон за устройство на територията (ЗУТ), е необходимо кандидатът да представи инвестиционен проект, изготвен и заверен от правоспособен проектант по съответната част.

Изготвянето на проекта е за сметка на кандидата подал предложението за реализация.

***Недопустими дейности по Програмата:***

- Рехабилитация и/или изграждане на подземни комуникации: водопроводи, канализации и техните отклонения, газопреводна мрежа, ИТ-инфраструктура и др.;
- Изграждане на подпорни стени над 2 м и извършване на укрепителни мероприятия;

***Източници на финансиране (ресурсно осигуряване):***

- Общински бюджет, в това число Програма за капиталовите разходи на Община град Добрич за съответната календарна година;
- Съучастие на физически и юридически лица.

***Механизъм за реализация на дейностите по Програмата***

Допустимите дейности по Програмата имат за основна цел да насърчат участието на граждани и търговски дружества, които осъществяват дейността си на територията на града, в изпълнението на малки благоустройствени мероприятия, в поддръжката на прилежащите около домовете им пространства, както и в опазване на изграденото с техен труд.

***Допустимост на кандидатите***

**Допустими кандидати** по настоящата Програма са:

- Физически и юридически лица, упражняващи своята дейност на територията на Общината;
- Местни общности или отделни граждани;
- Неправителствени организации.

По смисъла на настоящата Програма **местните общности** са формална група от физически лица, обединени от идеята и заинтересовани от решаването на конкретен проблем, свързан с подобряване на средата за обитаване в даден квартал, жилищен блок, комплекс и др.

По настоящата програма **не могат да участват** държавни и общински структури, които се явяват първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджетни средства. **Недопустимо е участието** на общински и държавни училища и детски градини.

## **Финансово разпределение на ресурсите по Програмата**

Ежегодно, с Програмата за капиталовите разходи на Общината, се определя общият размер на средствата за финансиране на дейностите по настоящата Програма. Този общ размер има два източника: собствени бюджетни средства и съфинансиране от физически и юридически лица.

Размерът на средствата може да бъде коригиран с Решение на Общински съвет, съобразно хода на изпълнение на дейностите и възможностите на общинския бюджет.

## **Кандидатстване за включване на обекти в Програмата**

### **Срокове за кандидатстване**

Предложения от допустимите кандидати за реализация на обекти се приемат през календарната година, за която има осигурено финансиране от общинския бюджет.

Разглеждането на предложенията се извършва на две сесии в рамките на календарната година, както следва:

Първа сесия: **до 30 април на текущата година;**

Втора сесия: **до 31 август на текущата година;**

Постъпилите през предходната година и неразгледани от Комисията предложения /поради недостиг на финансов ресурс, липса на достатъчно време за реализирането им и др./ се разглеждат на първото за следващата година заседание.

Предложените и одобрени от Комисията дейности трябва да бъдат реализирани най-късно до 4 месеца от сключване на споразумението за финансиране, но не по-късно от края на календарната година.

### **Условия за включване на обекти в Програмата**

**Задължителните условия, на които трябва да отговаря конкретното предложение за включване на обекти за реализиране в рамките на програмата, са следните:**

- Обектът, който се предлага, да е общинска собственост;
- Дейностите, предложени за изпълнение, да са сред допустимите по Програмата;
- Да се осигури финансово участие на кандидата в реализацията на дейностите в размер:
  - не по-малък от 25 % от общата стойност на обекта за физически лица и
  - не по-малък от 50% от общата стойност - за юридически лица, като се допуска участието на кандидата да бъде под формата на закупени материали по предварително зададена от общината спецификация;
- Обектът да е изпълним в рамките на календарната година;
- Не се допуска повече от едно предложение за един обект, независимо от кандидата, в рамките на една календарна година;
- Общата стойност на ремонтните работи на всеки обект да е в границите от 1 500 до 15 000 лева с ДДС.

## Ред за кандидатстване

За кандидатстване по Програмата се подава изцяло попълнен **формуляр (заявление) по образец**, в Центъра за услуги и информация, на работно място „Деловодство“.

Ако кандидата е местна общност, която е в режим на етажна собственост, формуляра за кандидатстване по програмата трябва да е придружен от Протокол от общото събрание на Етажната собственост, в който да е отразено съгласието на съсобствениците да кандидатстват за реализиране на благоустройствени мероприятия по Програмата.

Кандидатът задължително посочва данните, изисквани в заявлението, както размерът на съфинансиране, който трябва да бъде:

- **За физически лица - не по-малък от 25 % от общата стойност на дейностите по обекта;**
- **За юридически лица - не по-малък от 50% от общата стойност на дейностите по обекта;**

Непопълнени формуляри, както и такива с липсващи данни или Протоколи от общото събрание на Етажната собственост, няма да бъдат завеждани и разглеждани.

Постъпилите предложения се разглеждат от Комисия, назначена със Заповед на Кмета на Община град Добрич, която включва задължително представители на:

Общински съвет – 7 души;

Общинска администрация – 6 души.

Комисията разглежда постъпилите до момента предложения на свои заседания и описва мотивите си за одобряване или отхвърляне на даден обект в Констативен протокол. В едномесечен срок след провеждане на заседанието, отговорния за реализацията на програмата служител от Община град Добрич, задължително уведомява всеки кандидат за решението по неговото предложение. Решенията на комисията са окончателни и не подлежат на повторно преразглеждане.

На одобрените кандидати се отправя писмено предложение за **сключване на Споразумение за финансиране**, имащо за предмет да определи рамката на финансиране на конкретния обект.

В случай на отказ на кандидата от сключване на споразумение, независимо от посочените причини, неговото предложение автоматично отпада.

Ако кандидата е сключил споразумение за финансиране, но не е внесъл своя дял в упоменатия в него срок, споразумението се счита за развалено и обекта не подлежи на изпълнение.

Споразуменията за финансиране се сключват **след провеждането на процедури от Общинска администрация за избор на изпълнител**, регламентирани в Системата за финансово управление и контрол на Общината, Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки и Закона за обществените поръчки.

Община гр.Добрич, чрез възлагателно писмо, придружено с количествена сметка за обекта, възлага на фирмата-изпълнител реализирането на дейностите за конкретния обект, след осигуряване на финансирането от страна на кандидатите (местните общности).

След изпълнение на всеки обект, се съставя **констативен протокол за реализираните дейности**, подписан от Община град Добрич, представител на фирмата-изпълнител и представител на местната общност.

### ***Мерки за информация и публичност***

За улеснение на гражданите на официалната Интернет-страница на Общината, в рубриката „Програми“, е публикуван текста на самата Програма. От там желаещите да кандидатстват могат да изтеглят и формуляра за кандидатстване.

Ежегодно се помества и справка за реализираните през предходната година обекти и изразходваните средства.

### ***Ползи от реализацията на дейностите по Програмата***

- Благоустроени пространства – тротоари, алейни пространства, зелени площи;
- Съхранено общинско имущество;
- Подобро качество на живот на местните общности;
- Подобри параметри на околната среда;
- Провокирана солидарност и гражданско чувство за отговорност чрез равностойно поемане на задължения;
- Утвърдени партньорства с граждани и фирми;
- Реализиран продукт с добавена стойност.

### ***Контрол по реализация на дейностите и изразходените средства***

Контролът по изпълнение на дейностите в настоящата Програма ще се осъществява от общинска администрация град Добрич;

Главен юриконсулт – по отношение на законосъобразност на финансовите споразумения, сключвани в рамките на Програмата.